

Aan
Burgemeester en Wethouders

Datum
16 oktober 2020

Steller
J.A.R. de Haas

Documentnummer
00500000177174/
z200091877

Afdeling
Samenleving

Doorkiesnummer
036 5229536

Communicatie
Nee

Portefeuillehouder
G.J. Gorter

Kabinet
Nee

Brief bijgevoegd
Nee

Te volgen procedure

Rubriek Advies
C 1

Raadsvoorstel bijgevoegd
Ja

Raadscommissie:
Bestuur, Ruimte en
Samenleving



Advies

Zeewolde

Onderwerp

Voorstel aan de raad om het Laaksestrand aan te wijzen als enige gebied in de gemeente Zeewolde dat geschikt is voor naaktrecreatie.

Beslispunten

1. De raad voor te stellen in te stemmen met bijgevoegd concept raadsvoorstel en concept raadsbesluit waarin het Laakse Strand wordt aangewezen als enige gebied in de gemeente Zeewolde dat geschikt is voor naaktrecreatie.

Datum en Paraaf Afdelingshoofd	Paraaf	Paraaf voor gezien prim. Port. houder	Paraaf voor akkoord	Paraaf voor bespreking	Opmerkingen / vragen voor bespreking (evt. op achterzijde vermelden)	Ambtelijke reactie (evt. op achterzijde vermelden)
20/10/2020	A	1	1	1		
	B	2	2	2		
	C	3	3	3		
		4	4	4		
		5	5	5		

Aan		Datum
Burgemeester en Wethouders		16 oktober 2020
Steller	Documentnummer	Doorkiesnummer
J.A.R. de Haas	00500000177174	036 5229536

Inleiding

Zoals uw college bekend is, is er al enige tijd sprake van overlast van mannen die elkaar ontmoeten in de omgeving van het Hulkesteinsebos. Hiervan wordt hinder ondervonden door de inwoners, ondernemers en toeristen in de omgeving van dit bos. Teneinde de overlast tegen te gaan zijn in het kader van de noodverordening Flevoland de Rassenbeekweg en de Wielseweg aangewezen als gebied waar men niet mag komen. Deze afsluiting op basis van de noodverordening is een tijdelijke maatregel. Er moet een structurele oplossing komen voor de veroorzaakte overlast.

Staatsbosbeheer heeft aangegeven dat er ook in het Horsterwold steeds meer sprake is van naaktwandelen wat ook tot overlast van overige bezoekers aan het bos leidt. Ook hiervoor moet een structurele oplossing komen.

Deze structurele oplossing is te vinden door het aan de raad voorstellen om een plaats een plaats aan te wijzen die geschikt is voor ongeklede recreatie.

De bevoegdheid van de gemeenteraad tot het aanwijzen van een dergelijke plaats is geregeld in artikel 430a Wetboek van Strafrecht. Dit artikel luidt: "Hij die zich buiten een door de gemeenteraad als geschikt voor ongeklede openbare recreatie aangewezen plaats, ongekleed bevindt op of aan een voor het openbaar verkeer bestemde plaats die voor ongeklede recreatie niet geschikt is, wordt gestraft met geldboete van de eerste categorie."

Echter uit jurisprudentie van de Hoge Raad van 8 december 2015 (ECLI:NL:HR:2015: 3462) blijkt dat uw raad wel aan moet geven waarom een voor het openbaar verkeer bestemde plaats niet geschikt is voor ongeklede recreatie. De Hoge Raad heeft bepaald dat dit afhangt van de omstandigheden van het geval, zodat geen algemene regel daaromtrent valt te geven. Van geval tot geval zal dus moeten worden beoordeeld of de desbetreffende plaats niet geschikt is voor ongeklede recreatie, waarbij blijkens de wetsgeschiedenis en gelet op de plaatsing van artikel 430a Sr in Titel II van het Derde Boek van het Wetboek van Strafrecht ("Overtredingen betreffende de openbare orde") onder meer van belang kan zijn of (i) ongeklede recreatie volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, aanvaardbaar wordt geacht, (ii) de locatie zodanig is gelegen dat er sprake is van ongevraagde of ongewilde confrontatie van derden, en (iii) of de openbare orde wordt verstoord.

Aangetoond dient derhalve te worden dat de aangewezen plaats evident niet geschikt is voor ongeklede recreatie.

Aan		Datum
Burgemeester en Wethouders		16 oktober 2020
Steller	Documentnummer	Doorkiesnummer
J.A.R. de Haas	00500000177174	036 5229536

Argumenten

1. *Het Hulkesteinsebos en Horsterwold zijn volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, niet geschikt voor ongeklede recreatie.*

Zowel in het Hulkesteinsebos als Horsterwold, beide eigendom van Staatsbosbeheer wordt veel gerecreëerd door inwoners, toeristen en zijn er een aantal (toeristische)bedrijven in dit gebied gevestigd.

Vooraf het Hulkesteinse Bos staat bekend als mannen ontmoetings plek hetgeen voor onvermoede inwoners, toeristen en aanliggende bedrijven veel overlast veroorzaakt. De activiteiten die daar worden gepleegd zijn volgens de maatschappelijke opvattingen, zoals die ten tijde van de gedraging ter plaatse leven, totaal onaanvaardbaar.

In de loop der tijd zijn er ook veel klachten van inwoners, toeristen en bedrijven binnengekomen over de ongewenste activiteiten in het Hulkesteinsebos die voor iedereen tot veel overlast leidt en ook in strijd is met de openbare orde.

In het Horsterwold is de laatste tijd vaak sprake van naaktwandelen.

Hierover komen bij Staatsbosbeheer veel klachten binnen van mensen die ongewenst blootgesteld worden aan naaktwandelaars.

Het Horsterwold en Hulkesteinsebos zijn geen openbaar gebied, maar door Staatsbosbeheer opengesteld voor publiek. Staatsbosbeheer kan hier dus eigen regels stellen ten aanzien van het gebruik van het gebied.

Een voor het openbaar verkeer bestemde plaats houdt in:

- Een plaats die men in het normale verkeer betreedt. Dit zijn onder meer openbare terreinen zoals stranden. Het gaat daarbij om plaatsen waar een ieder komt en gaat. De stranden, grasgedeelten en wandelpaden binnen een recreatiegebied zijn zulke gebieden.
- Een plek die te bereiken is via een onverharde fiets- of wandelpad, waarvandaan naaktrecreanten kunnen worden waargenomen waarbij nietsvermoedende voorbijgangers kunnen worden geconfronteerd met mensen die dichtbij de paden naakt recreëren.
- Een zoals art. 239 lid 1 WvSr het uitdrukt, voor het openbaar verkeer bestemd zijn, zoals stranden.
- Een plaats voorzien van wandelpaden en toegangshekken waar veelvuldig gebruik van wordt gemaakt door recreanten, zoals natuurliefhebbers en wandelaars.

De terreinen van Staatsbosbeheer waarin een naaktrecreant wel zichtbaar is vanaf het openbaar toegankelijke terrein zijn gelijk te stellen met openbaar toegankelijke bossen. Daar mag naaktrecreatie niet plaatsvinden.

Aan		Datum
Burgemeester en Wethouders		16 oktober 2020
Steller	Documentnummer	Doorkiesnummer
J.A.R. de Haas	00500000177174	036 5229536

De reden waarom het Horsterwold niet geschikt is voor naaktrecreatie is gelegen in de nieuwe inrichting van het gebied/bos. Deze inrichting zorgt ook voor een grote toename van bezoekers. Het gebied/bos is nu ingericht als beleefbos voor gezinnen met en zonder kinderen en toeristen. Hier past naaktrecreatie op die plek niet bij c.q. er is dan sprake van ongevraagde en ongewilde confrontatie van derden. Dit laatste zou ook kunnen leiden tot openbare orde problemen.

Deze gebieden zijn ingericht met wandel en fietspaden voor recreanten, jong en oud, gezinnen met kinderen in het bijzonder. Naaktrecreatie verhoudt zich daar niet mee. De (potentiele) confrontatie met naaktrecreanten zorgt voor ongewenste ervaringen, klachten en mijden van gebieden door geklede recreanten waaronder (gezinnen met) kinderen. Dit leidt ook tot economische schade van recreatieondernemers in deze omgeving zoals Camping de Parel, NCC, De Dasselaar, De Eemhof, camping de Wielewaal, Manege Horsepowerr

- 2. Het Laakse strand is nu ook al aangewezen als gebied waar naaktrecreatie is toegestaan, derhalve is het logisch om deze plek aan te wijzen als de enige plaats in de gemeente.*

Op het Laakse strand is geen sprake van overlast, als gevolg van het feit dat mensen ongewild bloot worden gesteld aan mensen die naaktrecreëren.

Kanttekeningen

Mogelijkheid van bezwaar en beroep van belangenorganisaties en individuele personen.

Financiële toelichting

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad het besluit officieel publiceren.

Communicatie

Persbericht na besluitvorming.

Aan
Burgemeester en Wethouders

Datum
16 oktober 2020

Steller
J.A.R. de Haas

Documentnummer
00500000177174

Doorkiesnummer
036 5229536

Overige ondersteunende diensten en OR

Staatsbosbeheer en Openbaar Ministerie

Bijlagen

1. Concept raadsvoorstel
2. Concept raadsbesluit

Onderwerp

Afdeling Samenleving/z200091877: Voorstel aan de raad om het Laaksestrand aan te wijzen als enige gebied in de gemeente Zeewolde dat geschikt is voor naaktrecreatie

Beslispunten

1. De raad voor te stellen in te stemmen met bijgevoegd concept raadsvoorstel en concept raadsbesluit waarin het Laakse Strand wordt aangewezen als enige gebied in de gemeente Zeewolde dat geschikt is voor naaktrecreatie.

Besluit

Conform



Zeewolde